

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XXIII/1107/2003

R A P O R T

la *Proiectul de lege privind tratatele*

Cu adresa nr. L460 din 4 noiembrie 2003, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea Raportului la *Proiectul de lege privind tratatele, trimis de Guvern – în procedură de urgență*.

În ședința din 19 noiembrie 2003, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere**, cu amendamente, astfel:

1) **Art.1 lit.a)** se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

a) “tratat” se înțelege actul juridic, indiferent de denumire sau formă, care consemnează în scris un acord la nivel de stat, la nivel guvernamental sau la nivel departamental, având scopul de a crea, modifica sau stinge drepturi și obligații **juridice sau de altă natură**, guvernate de dreptul internațional public și consemnate într-un instrument unic sau în două sau mai multe instrumente conexe;

2) **Art.19 alin.(3)** se completează și va avea următorul cuprins:

(3) În situații extraordinare, tratatele prevăzute la alin.(1) **lit.b)-h)**, a căror reglementare nu poate fi amânată, vor putea fi ratificate prin ordonanțe de urgență ale Guvernului, sub condiția justificării temeinice a urgenței ratificării.

În contextul dinamicii actuale a relațiilor externe ale României, inclusiv din perspectiva aderării la Organizația Tratatului Atlanticului de Nord și la Uniunea Europeană și având în vedere necesitățile de reglementare demonstrate de practica recentă a instituțiilor române în domeniul încheierii tratatelor, a fost elaborat proiectul de Lege privind tratatele.

Legea nr.4/1991 privind încheierea și ratificarea tratatelor, care este în vigoare și a cărei abrogare este prevăzută în prezentul proiect, nu cuprinde dispoziții exprese referitoare la fazele încheierii tratatelor. Astfel, prin

proiectul de lege se reglementează cu exactitate procedurile interne corespunzătoare fiecărei etape: negocierea, semnarea, exprimarea consimțământului cu privire la tratate, intrarea în vigoare, precum și formularea, respectiv retragerea de rezerve și declarații, aplicarea, modificarea și ieșirea din vigoare a tratatelor.

În ceea ce privește *procedura aprobării negocierii și semnării* unui tratat, sunt precizate cu strictețe etapele care trebuie urmate: elaborarea memorandumului pentru aprobarea negocierii sau semnării, conținutul acestuia, inițiatorii și avizatorii, desfășurarea negocierilor, elaborarea raportului după negociere, parafare și semnare *ad referendum*, eliberarea deplinei puteri pentru semnarea unui tratat. Cât privește reglementarea *exprimării consimțământului* de a deveni parte la tratat și a *intrării în vigoare* a acestuia, un element de noutate constă în restrângerea sferei tratatelor supuse ratificării în domeniul asumării angajamentelor financiare la acele tratate care presupun modificarea Legii bugetului de stat în vigoare.

Răspunzând unor cerințe de urgență întâlnite în practică, proiectul de lege prevede expres posibilitatea ratificării tratatelor la nivel guvernamental, în mod excepțional, prin ordonanță de urgență a Guvernului. Totodată, în vederea asigurării necesităților de securitate juridică, legea reglementează condițiile ce trebuie îndeplinite în acest caz, în conformitate cu prevederile Constituției revizuite.

Un alt element de noutate este reprezentat de reglementarea detaliată a procedurii de încheiere a tratatelor în formă simplificată prin schimb de note verbale sau de scrisori. Având în vedere practica diplomatică în materie, competența exclusivă a încheierii tratatelor prin schimb de note verbale revine exclusiv Ministerului Afacerilor Externe, iar cea a încheierii tratatelor prin schimb de scrisori este extinsă doar la ministerul care gestionează problematica integrării europene, pentru a răspunde cerințelor de operativitate impuse în cazul tratatelor prin care România primește asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene. Limitarea competenței încheierii tratatelor în formă simplificată are ca scop garantarea coordonării și controlului în domeniul încheierii tratatelor de către instituțiilor competente în domeniul politicii externe.

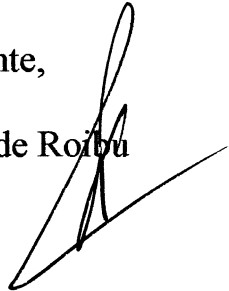
Consiliul Legislativ și Comisia pentru politică externă au avizat favorabil proiectul de lege.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare *Plenului Senatului*, **Raportul de admitere**, împreună cu proiectul de lege.

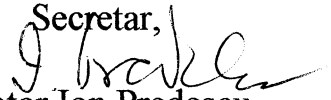
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României.

În cazul acestui proiect de lege, care face parte din categoria legilor ordinare, Cameră decizională este Camera Deputaților, potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României și, față de încadrarea proiectului de lege la „procedură de urgență”, acesta trebuie adoptat până, cel mai târziu, la data de 5 decembrie 2003.

Președinte,
Senator Aristide Roibu



Secretar,
Senator Ion Predescu



București, 19 noiembrie 2003